

Р Е Ш Е Н И Я

**Координационного совета при Общественной палате
Российской Федерации по национальным проектам и народосбережению
от 11 февраля 2021 г.**

г. Москва

С учётом состоявшихся в рамках заседания Координационного совета публичных консультаций, экспертного обсуждения и предложенных дополнений по корректировке Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года и национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»:

1. Отметить, что в части модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, а также повышения безопасности и качества автомобильных дорог деятельность Координационного совета по национальным проектам и народосбережению направлена, прежде всего, на практическое содействие реализации положений Конституции Российской Федерации, устанавливающих гарантии создания условий, способствующих устойчивому экономическому росту страны, единство экономического пространства, повышение благосостояния граждан, обеспечение содействия развитию предпринимательства и частной инициативы, поддержки конкуренции, а также положений Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, которые определяют народосбережение высшим национальным приоритетом, устанавливают важность повышения безопасности на дорогах, снижения до минимума смертности в результате дорожно-транспортных происшествий, развитие транспортной инфраструктуры, модернизацию и обновление городской среды, развитие евразийских транспортных артерий, расширения всей магистральной инфраструктуры страны.

2. Одобрить предложенный заместителем секретаря Общественной Палаты Российской Федерации Галушкой А.С., заместителем Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Ниязметовым А.К. и экспертом Общественной палаты

Российской Федерации Бодренковым В.А. единый комплекс принципов создания и развития инфраструктуры в Российской Федерации:

опережающего создания инфраструктуры, обеспечивающего решение задач высокого роста экономики, демографического и пространственного развития Российской Федерации;

долгосрочного планирования создания и эксплуатации инфраструктуры с горизонтом не менее срока жизненного цикла инфраструктуры;

стоимости всего жизненного цикла как основы ценообразования и эффективного отбора проектов создания и эксплуатации инфраструктуры;

контрактов полного жизненного цикла создания и эксплуатации инфраструктуры как основной формы реализации инфраструктурных проектов;

приоритета экономии бюджетных средств и максимального привлечения частных инвестиций;

массового использования эффективных механизмов долгосрочного финансирования создания инфраструктуры, в том числе вечных облигаций, инфраструктурных облигаций, TIF-модели финансирования за счёт будущих налогов от новых проектов, целевой проектной эмиссии;

непрерывного внедрения наилучших доступных технологий создания и эксплуатации инфраструктуры.

3. Отметить большую геостратегическую и социально-экономическую важность и высокую общественную значимость реализации проекта международного транспортного коридора Арктика-Сибирь-Азия «Сибирский меридиан», обеспечивающего глобальную логистическую конкурентоспособность Российской Федерации и имеющего важнейшее значение для развития транспортно-логистического потенциала Евразии и Восточной Сибири (в целях безусловного выполнения соответствующих поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации).

4. Дополнить Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года и национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» целевыми показателями, характеризующими уровень удовлетворенности граждан качеством и доступностью инфраструктуры, экономической связанностью территории Российской Федерации, качеством и безопасностью транспортной инфраструктуры по различным видам транспорта, доступностью транспортных услуг для населения и бизнеса, а также

качеством автомобильных дорог общего пользования, объектов улично-дорожной сети.

5. Отметить информацию аудитора Счетной палаты Российской Федерации Богомолова В.Н. по результатам мониторинга реализации Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, включая недостижение ряда целевых показателей, установленных на 2020 год, невыполнение более 20% контрольных точек федеральных проектов, в том числе по завершению реконструкции аэропорта Челябинска, участка автодороги «Кавказ» в Республике Северная Осетия-Алания и т.д.

6. Одобрить прилагаемые предложения по корректировке Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года и национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», поступившие в рамках заседания Координационного совета от Богомолова В.Н., Бодренкова В.А., Белоусова Д.Р., Вахрукова С.А., Гриба В.В., Дорохина П.С., Ниязметова А.К., Окулова М.О., Семина И.Н., Ушакова В.В.

Приложение № 1
предложения по корректировке
Комплексного плана модернизации и
расширения магистральной
инфраструктуры на период до 2024
года и национального проекта
«Безопасные и качественные
автомобильные дороги»

1. По Комплексному плану модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года:

– учесть в комплексном плане показатели, характеризующие реализацию высшего национального приоритета – народосбережения в части модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и отраженные в индексе народосбережения (одобрен Координационным советом п.2 № АГ/2-КС от 21.09.20), а именно: качество транспортной инфраструктуры (вокзалы, аэропорты и т.п.), современность и надежность оснащения авиатранспорта, транспортный коэффициент Энгеля;

– скоординировать мероприятия комплексного плана с инвестиционными программами и иными планами (стратегиями) развития государственных компаний, корпораций, организаций. При этом реализация данных мероприятий должна обеспечиваться единым координирующим органом, имеющим соответствующие полномочия и обеспечивающим согласование таких программ и планов (стратегий) развития со всеми нацпроектами. В этих целях необходимо ускорить разработку и принятие соответствующего нормативного правового акта;

– дополнить комплексный план мероприятиями по межведомственной координации в достижении плановых показателей;

– синхронизировать Комплексный план с разработкой иных федеральных проектов, планов и программ, в том числе со Стратегией развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2016 г. № 868-р;

– разработать и принять в полном объеме нормативно-методическую базу, необходимую для синхронизации мероприятий Комплексного плана с региональными проектами. В частности, обеспечить утверждение рекомендаций по формированию субъектами Российской Федерации комплексных планов модернизации и расширения региональной инфраструктуры;

- дополнить национальный проект мероприятиями по типизации и централизации процессов проектирования и строительства, направленными на полное сокращение сроков строительной экспертизы за счёт её проведения синхронно с разработкой проектной документации в единой информационной среде;

- принять решения, необходимые для массового использования технологии информационного моделирования, охватывающей все этапы жизненного цикла объекта капитального строительства от инженерных изысканий до эксплуатации и демонтажа, включая возможность официального использования созданных информационных моделей наряду с традиционной проектной документацией;

- предусмотреть в комплексном плане использование обоснованных прогнозных показателей развития грузовой базы и пассажиропотоков, а также информационного моделирования;

- обеспечить переход в строительстве магистральной инфраструктуры к контрактам полного жизненного цикла, закрепляющим ответственность единого подрядчика на всех этапах от проектирования до эксплуатации включительно. При этом изменить методологические подходы к ценообразованию путем учета не только строительных, но и эксплуатационных расходов, в том числе на содержание и ремонт;

- принять меры по внедрению постоянно действующей системы массового привлечения внебюджетного финансирования работ по созданию и эксплуатации инфраструктуры, в том числе обеспечить нормативное правовое закрепление взаимной ответственности инвесторов и государства;

- включить в Комплексный план механизмы государственно-частного партнерства (ГЧП), в том числе разработать систему государственных льгот и преференций для привлечения инвесторов к реализации мероприятий Комплексного плана. При этом инвестор должен являться исполнителем проекта, который несет ответственность за состояние объекта в течение всего жизненного цикла, обеспечена предпринимательская свобода в выборе наилучших технологий, материалов, объемов работ, не ограниченная пробелами в государственном регулировании;

- предусмотреть широкое использование таких инструментов финансирования, как целевая проектная эмиссия, выпуск вечных государственных облигаций (с учётом мультипликатора добавленной стоимости во всей экономике и роста налогов), инвестиционный бюджетный кредит (регион получает целевой бюджетный кредит из федерального бюджета, строит инфраструктуру для инвестпроектов, бюджетный кредит

погашается налоговыми поступлениями от проектов), инфраструктурный налоговый вычет (инвестор строит инфраструктуру за свой счёт, получает налоговые льготы в размере понесенных затрат либо возмещение из бюджетов всех уровней за счёт дополнительных налогов), распространение механизма, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2014 г. № 1119, на проекты в рамках региональных планов привлечения инвестиций (отмена искусственных территориальных ограничений);

- установить целевые показатели газификации в документах стратегического планирования, включая комплексный план и государственную программу Российской Федерации «Развитие энергетики»;

- включить в комплексный план проекты, связанные с газификацией страны, в том числе по каждому субъекту Российской Федерации, с конкретными сроками;

- утвердить комплексный (интегральный) критерий для включения объектов в программы газификации регионов, рассчитываемый по совокупности социально-экономических эффектов для субъекта Российской Федерации, жителей и газовых компаний, предусмотрев механизм заключения трехсторонних обязывающих соглашений по газификации между Минэнерго России, субъектом Российской Федерации и газовой компанией;

- дополнить комплексный план инфраструктурными проектами, связанными с созданием транспортных обходов крупных городов, в том числе при использовании механизма целевой проектной эмиссии и «вечных государственных облигаций»;

- обеспечить снижение расходов на технологическое присоединение к электросетям для конечных потребителей и повышение эффективности использования имеющихся объектов электросетевой инфраструктуры путем внедрения механизма разблокировки «зарезервированных мощностей» на подстанциях, а также предусмотреть внедрение рыночных механизмов снижения цены за подключение с использованием лучших мировых практик, таких как скидка на подключение в счёт будущих платежей (аналогично системе, используемой в Австралии, Канаде, США) или компенсация цены подключения в будущих платежах потребителей (пример – Казахстан);

- предусмотреть мероприятия по развитию сетей связи в привязке к строительству дорожных магистралей, а также мероприятия по доведению магистральных сетей газо- и электроснабжения до конечных потребителей;

- обеспечить адаптацию технических требований государственной экспертизы к приемке объектов магистральной инфраструктуры, построенных с использованием инновационных технологий;
- предусмотреть в комплексном плане создание «инфраструктуры доезда» до магистралей.

2. По национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги»:

- учесть в национальном проекте показатели, характеризующие реализацию высшего национального приоритета – народосбережения в части повышения безопасности и качества автомобильных дорог и отраженные в индексе народосбережения (одобрен Координационным советом п.2 № АГ/2-КС от 21.09.20), а именно: доля автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, не отвечающих нормативным требованиям, доступность общественного транспорта, качество (современность) общественного транспорта, качество дорожного покрытия;
- дополнить национальный проект показателями по снижению количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, а также по снижению доли автомобильных дорог, работающих в режиме перегрузки;
- дополнить национальный проект приоритетом внедрения новых прогрессивных технологий в строительстве автомобильных дорог, в частности, массовый переход к строительству дорог с цементобетонными покрытиями и основаниями, как наиболее отвечающих сегодняшнему уровню развития технологий и реализации задач по повышению качества, безопасности, прочности и долговечности автомобильных дорог при одновременном снижении эксплуатационных затрат в течение жизненного цикла объекта;
- распространять лучшие практики повышения информационной открытости национального проекта, в частности, информационного сопровождения непосредственно на объектах строительства с указанием не только сроков работ, но и каналов обратной связи организаций-заказчиков и подрядчиков (номера мобильных телефонов, адреса официальных сайтов);
- рассмотреть возможность регулирования цен на основные дорожные материалы и внедрение механизма регулирования предельного уровня рентабельности на основные дорожно-строительные материалы.

Приложение № 2
 Список участников заседания
 Координационного совета при
 Общественной палате
 Российской Федерации
 по национальным проектам и
 народосбережению по теме: «Корректировка
 комплексного плана модернизации и
 расширения магистральной инфраструктуры
 на период до 2024 года и национального
 проекта «Безопасные и качественные
 автомобильные дороги»

№	ФИО	Должность
1.	ГАЛУШКА Александр Сергеевич	Председатель Координационного совета, заместитель секретаря Общественной палаты Российской Федерации
2.	АЛЕШИН Борис Сергеевич	Первый заместитель председателя Координационного совета, председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию экономики и корпоративной социальной ответственности
3.	ВИНЕР-УСМАНОВА Ирина Александровна	Заместитель председателя Координационного совета, председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по физической культуре и популяризации здорового образа жизни

Представители органов государственной власти и организаций

4.	КАЛИМУЛИН Дмитрий Рафаэлевич	Помощник Президента Российской Федерации – Начальник Референтуры Президента Российской Федерации
5.	БОГОМОЛОВ Валерий Николаевич	Аудитор Счётной палаты Российской Федерации
6.	ВАХРУКОВ Сергей Алексеевич	Заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации

- | | | |
|-----|----------------------------------|--|
| 7. | СМЫКОВ
Дмитрий Евгеньевич | Заместитель начальника Экспертного
управления Президента Российской
Федерации |
| 8. | ЗЕЛЕНЕВ
Вадим Николаевич | Заместитель начальника Управления
Президента Российской Федерации по
обеспечению деятельности
Государственного совета Российской
Федерации |
| 9. | ОСИПОВ
Александр Михайлович | Губернатор Забайкальского края |
| 10. | НИЯЗМЕТОВ
Артур Камилович | Заместитель полномочного представителя
Президента Российской Федерации в
Центральном федеральном округе |
| 11. | ВОЛКОВ
Павел Михайлович | Статс-секретарь – заместитель Министра
Российской Федерации по развитию
Дальнего Востока |
| 12. | КАЧАЕВ
Сергей Валерьевич | Советник Полномочного представителя
Президента Российской Федерации в
Центральном федеральном округе, директор
по стратегическим коммуникациям
Автономной некоммерческой организации
«Центр развития регионов и поддержки
приоритетных проектов» |
| 13. | КОСТЮЧЕНКО
Игорь Владимирович | Заместитель руководителя Федерального
дорожного агентства |
| 14. | МАЛЯВИНА
София Андреевна | Генеральный директор Автономной
некоммерческой организации
«Национальные приоритеты» |
| 15. | МАНЫЛОВ
Игорь Евгеньевич | Начальник ФАУ «Главгосэкспертиза
России» |
| 16. | ДОРОХИН
Павел Сергеевич | Депутат Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации |
| 17. | ГУРУЛЁВ
Андрей Михайлович | Заместитель Председателя Правительства
Забайкальского Края |
| 18. | КАРАВАЕВ
Сергей Алексеевич | Руководитель направления департамента
экономики и развития транспорта
Аналитического центра при Правительстве
Российской Федерации |

- | | | |
|-----|------------------------------|--|
| 19. | КОРНЕЕВ
Александр Юрьевич | Начальник департамента технологического присоединения и развития инфраструктуры ПАО «Россети» |
| 20. | РЫШКОВ
Антон Владимирович | Начальник департамента экономической конъюнктуры и стратегического развития ОАО «РЖД» |
| 21. | ЛОБАЧЕВА
Надежда Ивановна | Руководитель дирекции сопровождения проектов Автономной некоммерческой организации «Национальные приоритеты» |

Члены Координационного совета

- | | | |
|-----|-------------------------------------|--|
| 22. | АНИЧКИН
Михаил Станиславович | Первый заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК, президент правления Союза частных предприятий в сфере безопасности «Содружество миротворец» |
| 23. | БУРЛАКОВ
Сергей Владимирович | Первый заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по доступной среде и развитию инклюзивных практик, спортсмен-паралимпиец, член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка |
| 24. | ВЕЛИКАНОВА
Ирина Яковлевна | Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по вопросам развития культуры и сохранению духовного наследия, генеральный директор федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный центральный музей современной истории России» |
| 25. | ДОБРОМЕЛОВ
Григорий Владимирович | Директор Института прикладных политических исследований |
| 26. | ДМИТРИЕВА
Евгения Валерьевна | Член Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию экономики и корпоративной социальной ответственности |

- | | | |
|-----|---------------------------------|---|
| 27. | ДРАПКИНА
Оксана Михайловна | Член Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по охране здоровья граждан и развитию здравоохранения, директор ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр профилактической медицины» Министерства здравоохранения Российской Федерации, президент Общероссийской общественной организации «Российское общество профилактики неинфекционных заболеваний», член-корреспондент РАН |
| 28. | ЖУРАВЛЕВ
Владимир Павлович | Член Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по доступной среде и развитию инклюзивных практик, член Общественной палаты Ленинградской области, проректор по работе с органами государственной власти, муниципальными образованиями и общественными объединениями ГАОУ ВПО ЛО «Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина» |
| 29. | КАЛИНИН
Александр Сергеевич | Президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» |
| 30. | КРАВЧЕНКО
Наталья Васильевна | Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию дошкольного, школьного, среднего профессионального образования и просветительской деятельности, директор по стратегическому развитию Кружкового движения Национальной технологической инициативы |
| 31. | КРАСНОРУЦКИЙ
Павел Павлович | Член Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по вопросам благотворительности и социальной работе, исполняющий обязанности председателя Общероссийской общественной организации «Российский союз молодежи» |

- | | | |
|-----|-------------------------------------|--|
| 32. | КИРЬЯНОВ
Артем Юрьевич | Первый заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по экспертизе общественно значимых законопроектов и иных правовых инициатив, председатель Российского союза налогоплательщиков, председатель коллегии адвокатов «Кирьянов и партнеры» |
| 33. | МАТУШАНСКИЙ
Алексей Владимирович | Заместитель директора департамента стратегического развития и корпоративной политики Министерства промышленности и торговли Российской Федерации |
| 34. | ОГЛОБЛИНА
Юлия Васильевна | Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий, председатель Центрального совета Общероссийской молодежной общественной организации «Российский союз сельской молодежи» |
| 35. | ПОГОСЯН
Михаил Асланович | Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию высшего образования и науки, ректор ФГБОУ ВО «Московский авиационный институт (национальный исследовательский университет)», академик РАН |
| 36. | ПОЖИГАЙЛО
Павел Анатольевич | Первый заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей, исполнительный директор НП «Всероссийское хоровое общество» |
| 37. | ПОЧИНОК
Наталья Борисовна | Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по социальной политике, трудовым отношениям и поддержке ветеранов, ректор ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет», председатель Общественного совета при Пенсионном фонде Российской Федерации |

- | | |
|---|--|
| 38. РЫБАЛЬЧЕНКО
Сергей Игоревич | Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей, генеральный директор Автономной некоммерческой организации «Институт научно-общественной экспертизы» |
| 39. САБИТОВ
Рифат Абдулвагапович | Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию информационного сообщества, СМИ и массовых коммуникаций, заместитель генерального директора, руководитель регионального департамента ВГТРК, член правления Национальной ассоциации телерадиовещателей |
| 40. СЕМИН
Илья Николаевич | Директор координационного центра Общероссийского народного фронта по восстановлению экономики, заместитель председателя Общественного совета Министерства промышленности и торговли Российской Федерации |
| 41. СИРОТА
Олег Александрович | Первый заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий, генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Русский пармезан», председатель Союза сыроваров |
| 42. ТАТИШВИЛИ
Тенгиз Мерабович | Ответственный секретарь Координационного совета, заместитель начальника экспертно-аналитического отдела ФКУ «Аппарат Общественной палаты России» |
| 43. ТОПОЛЕВА-СОЛДУНОВА
Елена Андреевна | Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО, директор автономной некоммерческой организации «Агентство социальной информации» |

- | | |
|-------------------------------------|--|
| 44. ЦУНАЕВА
Елена Моисеевна | Ответственный секретарь
Общероссийского общественного
движения по увековечению памяти
погибших при защите Отечества
«Поисковое движение России»,
председатель Комиссии Общественной
Палаты Российской Федерации по делам
молодежи, развитию добровольчества и
патриотическому воспитанию |
| 45. ЧЕСНОКОВ
Сергей Валентинович | Директор института биополитики и
пронатологии, координатор
Общероссийского общественного движения
«За жизнь!» |
| 46. ШАРОЙКИНА
Елена Акинфовна | Председатель Комиссии Общественной
палаты Российской Федерации по экологии
и охране окружающей среды |

Приглашенные участники

- | | |
|--|--|
| 47. БЕЛОУСОВ
Дмитрий Рэмович | Заведующий лабораторией, руководитель
направления анализа и прогнозирования
макроэкономических процессов Института
народнохозяйственного прогнозирования
Российской академии наук (ИНП РАН) |
| 48. БОДРЕНКОВ
Валерий Александрович | Член Общественного совета при
Федеральном дорожном агентстве
(Росавтодор), помощник председателя
Комиссии по общественному контролю и
взаимодействию с общественными
советами Общественной палаты
Российской Федерации, член Экспертного
совета при Федеральной антимонопольной
службе по развитию конкуренции в сфере
строительной отрасли |
| 49. БОЛЬШАКОВ
Эдуард Логинович | Генеральный директор общества с
ограниченной ответственностью «АНТЦ
«АЛИТ» |
| 50. БОСОВ
Александр Сергеевич | Председатель совета директоров общества
с ограниченной ответственностью
«Парагон Групп» |