

О мерах по совершенствованию правового регулирования архитектурно-строительного проектирования при строительстве и реконструкции автомобильных дорог



Убытки по виду экономической деятельности «строительство» (Росстат, по данным бухгалтерской отчетности)

Год	Сумма убытка (млн. руб.)
2005	18 328
2006	15 036
2007	18 817
2008	56 230
2009	67 074
2010	75 299
2011	88 368
2012	90 624
2013	141 868
2014	317 534
2015	320 030

Программа максимум

Программа минимум

1. Права Заказчика

Законодательно обеспечить и вернуть права и роль заказчика в строительном процессе. Защитить заказчика от произвола контролирующих органов.

Предоставить право заказчику самостоятельно утверждать изменения в проектной документации и стоимости работ на стадии строительства. Ростехнадзор проверяет строительство на соответствие рабочей документации, утвержденной заказчиком.

2. Контрактная система

Перейти на международную контрактную систему ФИДИК. Обеспечить равенство прав заказчика и подрядчика. Отказ от стартовой цены на торгах.

Внести изменения в закон 44ФЗ, позволяющие изменять цену и сроки контракта.
Двухэтапные конкурсы.
Повысить порог демпинга до 10%

3. Стадии проектирования

Вести в ГК понятие Обоснование инвестиций (ОИ) и рабочей документации (РД).

Программа максимум	Программа минимум
4. Ценообразование	
<p>Внедрение международной практики ценообразования:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Отказ от государственных расценок.2. Региональные центры ценообразования мониторят единичные расценки подрядчиков на торгах и по окончании строительства. Выводят средние единичные расценки по региону на различные виды работ и публикуют их каждый квартал. На основании этих расценок определяется стоимость строительства на стадии разработки ОИ и проектной документации.3. На стадии строительства стоимость работ определяется по единичным расценкам подрядчика, которые представлены в конкурсном предложении.	<p>Передача вопросов ценообразования в отрасли Минтрансу или создание при Минстрое органа по ценообразованию объектов транспортного (линейного) строительства.</p>
5. Экспертиза	
<p>Передача функций экспертизы проектной документации Заказчику. У органов государственной экспертизы может остаться функция рассмотрения ОИ для включения проекта в федеральную или региональную инвестиционную программу. На стадии проектной документации Заказчик сам определяет кому проводить экспертизу: самостоятельно, государственной или негосударственной экспертизе.</p>	<p>Разделить функции технической и ценовой экспертизы. Техническая в Минстрое, ценовая в МЭР.</p>

Заседание Госсовета по вопросам развития сети автомобильных дорог и обеспечения безопасности дорожного движения 26 июня 2019 года



Федеральный закон от 27.06.2019 N 151-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Ст. 48:

дополнить частями 15.2 - 15.4 следующего содержания:

"15.2. Застройщик или технический заказчик вправе утвердить изменения, внесенные в проектную документацию ..., при наличии подтверждения соответствия вносимых в проектную документацию изменений требованиям, указанным в части 3.8 статьи 49 настоящего Кодекса, предоставленного лицом, являющимся членом саморегулируемой организации, ..., утвержденного привлеченным этим лицом ...специалиста... в должности главного инженера проекта.

Ст. 49:

б) дополнить частями 3.8 - 3.11 следующего содержания:

"3.8. Экспертиза проектной документации по решению застройщика может не проводиться в отношении изменений, внесенных в проектную документацию, ..., если такие изменения одновременно:

- 1) не затрагивают несущие строительные конструкции объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы;
- 2) не влекут за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования линейных объектов;
- 3) не приводят к нарушениям требований технических регламентов, санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований государственной охраны объектов культурного наследия, требований к безопасному использованию атомной энергии, требований промышленной безопасности, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований антитеррористической защищенности объекта;
- 4) соответствуют заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, а также результатам инженерных изысканий;
- 5) соответствуют ...стоимости строительства (реконструкции) объекта капитального строительства, осуществляемого за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

О порядке подтверждении соответствия вносимых в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, изменений требованиям, указанным в части 38 статьи 49 Градостроительного Кодекса РФ

- В случае выявления в процессе строительства (реконструкции) объекта капитального строительства необходимости внесения изменений в проектную документацию...Изменение может быть выполнено в виде рабочей документации, при этом объем и состав изменений должны соответствовать требованиям Постановления Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», обеспечивать совместимость с разделами проектной документацией, в которые изменения не вносились...
- Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в 2019 будут установлены дополнительные обязательные требования к данным специалистам.

Проект приказа Минстроя «О специалистах по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженерах проекта), осуществляющих подтверждение изменений, вносимых в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации»

Установить, что подтверждение изменений, вносимых в проектную документацию, ... осуществляется специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования (главным инженером проекта), обеспечивающим подготовку проектной документации и внесение изменений в такую документацию, включенным в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования и **имеющим квалификационный аттестат на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по направлению (направлениям) деятельности по подготовке проектной документации объектов капитального строительства, согласно приложению к настоящему приказу.**

Совет Федерации. Круглый стол «О мерах по совершенствованию правового регулирования архитектурно-строительного проектирования при строительстве и реконструкции автомобильных дорог». 10.10.2019 г.



б) разработать внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года No 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию", в том числе:

- включить понятие «утверждаемые параметры линейного объекта» для автомобильных дорог, искусственных сооружений, (показатели, которые при проведении государственной экспертизы проектной документации указываются в заключении). Если при строительстве они не меняются, то повторного прохождения экспертизы не требуется. Проверка на соответствие объекта основным параметрам, которые должны указываться в заключении при проведении государственной экспертизы, значительно упростило бы процедуру сдачи объекта в эксплуатацию;

- Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:
 - а) рассмотреть возможность разработки и введения для объектов, подлежащих государственной экологической экспертизе, **показателей негативного воздействия объекта на окружающую среду**, увеличение которых, в случае внесения изменений в проектную документацию, **повлечет за собой рост отрицательного воздействия на окружающую среду**, а также установления в статье 18 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" требований о включении указанных выше показателей (их значения) в заключение государственной экологической экспертизы;
 - б) рассмотреть предложение о внесении корректировок в пункт 8 статьи 11, пункт 5 статьи 12 и пункт 5 статьи 18 Федерального закона № 174-ФЗ, содержащих положения о необходимости проведения повторной экспертизы для объектов, ранее получивших положительное заключение экологической экспертизы, **только в случае внесения в проект изменений, влекущих за собой увеличение негативного воздействия на окружающую среду** по результатам оценки, выполненной проектной организацией, осуществлявшей внесение изменений в проектную документацию;
 - в) рассмотреть вопрос о внесении в Водный кодекс Российской Федерации изменений, отменяющих запрет на сброс сточных вод после соответствующей очистки в водные объекты на территории 2-го и 3-е поясов зон санитарной охраны, с одновременной разработкой регламента контроля и ответственности балансодержателя за работу локальных очистных сооружений и качество очистки сточных вод в точке сброса.

- создать правовую основу функционирования «единого окна» для получения исчерпывающих исходных данных в строительстве по типу многофункциональных центров «Мои документы» на основе Информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД). С этой целью:
 - ✓ повысить роль ИСОГД с приданием ей статуса, обеспечивающего отсутствие необходимости получения сведений из иных источников при выполнении предпроектных, проектных и строительно-монтажных работ;
 - ✓ закрепить обязанность уполномоченных органов власти и организаций вносить в ИСОГД сведения, необходимые для выполнения указанных работ;
 - ✓ обеспечить заказчикам строительства прямой и простой доступ к сведениям ИСОГД;
 - ✓ обеспечить правовую защищенность решений, принятых на основании сведений ИСОГД, в случае невнесения уполномоченными органами власти и организациями необходимых данных в информационную систему;
 - ✓ исключить возможность установления уполномоченными органами власти новых зон с особыми условиями использования территории, которые затрагивают ранее установленные границы размещения объектов капитального строительства;

ж) подготовить предложения по исключению документации по планировке территории из перечня исходных данных для разработки обоснования инвестиций и из перечня исходных данных для разработки проектной документации по линейным объектам, предусмотрев разработку документации по планировке территории на этапе получения разрешения на строительство или выкупа земельных участков для строительства линейных объектов;

- Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рекомендовать доработать проект приказа «О специалистах по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженерах проекта), осуществляющих подтверждение изменений, вносимых в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации» в части исключения избыточных требований к специалистам по организации архитектурно-строительного проектирования (главным инженерам проекта).

По мнению Министерства транспорта Российской Федерации, Федерального дорожного агентства, проектных организаций, указанные в проекте приказа Минстроя требования нивелируют нормы Федерального закона № 151-ФЗ в части упрощения процедуры внесения изменений в проектную документацию на стадии строительства. По мнению экспертов, проект приказа в данной части противоречит части 15.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 27.06.2019 г. № 151-ФЗ) и существенно усложнит процесс согласования заказчиком и проектировщиком изменений, вносимых в проектную документацию.

- ускорить процедуры согласования и принятия подготовленного Минстроем России проекта постановления Правительства Российской Федерации в развитие положений Федерального закона от 27 июня 2019 года № 151-ФЗ ..., регулирующего порядок **экспертного сопровождения изменений**, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации;

- поддержать проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и в иные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий перенос государственной экологической экспертизы на предпроектную стадию, и ускорить его рассмотрение.
- Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством транспорта Российской Федерации и Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору в рамках выполнения перечня поручений Президента Российской Федерации ...доработать проект федерального закона, предусматривающий внесение дополнений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в целях определения правового статуса рабочей документации на объект капитального строительства как самостоятельной стадии проектирования, установления требований к ее содержанию, порядку подготовки и внесению изменений, а также в целях уточнения предмета государственного строительного надзора.

- Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством транспорта Российской Федерации:

а) рассмотреть вопрос о закреплении в постановлении Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145 "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий" положения о том, что изменения проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий подлежат проверке на предмет соответствия законодательству Российской Федерации, действовавшему на момент получения положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий;

в) разработать внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 145, отражающие порядок подготовки экспертного заключения с выделением параметров линейного объекта, изменение которых при строительстве объекта требует проведения повторной экспертизы проекта. При этом, перечень утверждаемых параметров объекта должен четко соответствовать перечню, предусмотренному в техническом задании на проектирование;

г) подготовить внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, предусматривающих возможность выделять отдельные этапы строительства объекта капитального строительства, в том числе в отношении переустройства инженерных коммуникаций, без проведения повторной экспертизы проектной документации, предоставив заказчику право самостоятельного поэтапного ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства; выдавать отдельные разрешения на строительство отдельных этапов, а также на ввод отдельных этапов в эксплуатацию;

Обоснование необходимости разработки индекса на Автодороги

Разница стоимостей материалов
Стоимость щебня марки 1200 фр. 40-70 мм за 1 м3 (в Курской области с доставкой),



*Стоимость по ФССЦ - 103 руб., индекс Минстроя на I квартал 2019 года - 6,43

Разница стоимостей материалов
Стоимость асфальтобетона типа В марки III за 1 тонну



*Стоимость по ФССЦ - 267,99 руб., индекс Минстроя на I квартал 2019 года - 6,43

Результаты разработки индивидуального индекса на Автодороги

Выборочное сравнение Индексов Минстроя за III кв. 2019г. на СМР

N п.п.	Наименование	Прочие объекты	Автодороги	Отклонение %
1	2	3	4	5
1	Курская область	7,61	7,47	-1,84%
2	Владимирская область	7,55	7,42	-1,72%
3	Новгородская область	7,8	7,33	-6,03%
4	Вологодская область	8,03	7,45	-7,22%
5	Республика Мордовия	7,39	7,34	-0,68%
6	Кемеровская область	8,67	7,49	-13,61%

За последние 9 лет в Постановление Правительства № 87 «О составе проектной документации» внесено **11 изменений**, ведущих к **росту затрат** проектировщиков, **без пересмотра** сметных нормативов.

Союз дорожных проектных организаций «РОДОС» провёл инвентаризацию видов работ и затрат в проектировании и изысканиях, по которым сметные **нормативы отсутствуют или устарели** – перечень составил **более 100 наименований**.

Индексы изменения сметной стоимости проектных и изыскательских работ на III квартал 2014 года

1. Индексы изменения сметной стоимости **проектных работ** для строительства к справочникам базовых цен на проектные работы:

к уровню цен по состоянию на 01.01.2001 года – **3,70;**

к уровню цен по состоянию на 01.01.1995 года, с учетом положений, приведенных в письме Госстроя России от 13.01.1996 № 9 - 1 - 1/6 – 28,50.

2. Индексы изменения сметной стоимости **изыскательских работ** для строительства к справочникам базовых цен на инженерные изыскания:

к уровню цен по состоянию на 01.01.2001 года – **3,76;**

Индексы изменения сметной стоимости проектных и изыскательских работ на III квартал 2019 года.

1. Индексы изменения сметной стоимости **проектных работ** для строительства к справочникам базовых цен на проектные работы:

к уровню цен по состоянию на 01.01.2001 года – **4,21;**

к уровню цен по состоянию на 01.01.1995 года, с учетом положений приведенных в письме Госстроя России от 13.01.1996 № 9 - 1 - 1/6 – 32,43.

2. Индексы изменения сметной стоимости **изыскательских работ** для строительства к справочникам базовых цен на инженерные изыскания:

к уровню цен по состоянию на 01.01.2001 года – **4,29;**

Динамика за 5 лет (2014-2019г.г.)

Рост индекса сметной стоимости проектных работ	13,8%	38,2%	Рост индекса потребительских цен (ИПЦ)
Рост индекса сметной стоимости изыскательских работ	14,1%	38,6%	Рост индекса инвестиций в основной капитал

Отставание темпов изменения стоимости ПИР

24,4%

www.stpr.ru