



II МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
«СТРОИТЕЛЬСТВО КАЧЕСТВЕННЫХ И БЕЗОПАСНЫХ ДОРОГ С ПРИМЕНЕНИЕМ ЦЕМЕНТОБЕТОНА И МИНЕРАЛЬНЫХ ВЯЖУЩИХ»
МОСКВА, СЕНТЯБРЬ 2022

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ДОРОЖНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В РОССИИ: «ТРАДИЦИИ» ИЛИ ИННОВАЦИИ?

ГРИБ ВЛАДИСЛАВ ВАЛЕРЬЕВИЧ, ЗАМЕСТИТЕЛЬ СЕКРЕТАРЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ
ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, АКАДЕМИК РАО, ДОКТОР ЮРИДИЧЕСКИХ
НАУК, ПРОФЕССОР

11.02.2021 СОСТОЯЛОСЬ ЗАСЕДАНИЕ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РФ ПО НАЦИОНАЛЬНЫМ ПРОЕКТАМ И НАРОДОСБЕРЕЖЕНИЮ

Из решения КС ОП РФ по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги»:

«дополнить национальный проект приоритетом внедрения новых прогрессивных технологий в строительстве автомобильных дорог, в частности, массовому переходу к строительству дорог с цементобетонными покрытиями и основаниями, как наиболее отвечающих сегодняшнему уровню развития технологий и реализации задач по повышению качества, безопасности, прочности и долговечности автомобильных дорог при одновременном снижении эксплуатационных затрат в течение жизненного цикла объекта».

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В.В.ПУТИН ПОДДЕРЖАЛ
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РФ И СОГЛАСОВАЛ
ЕЁ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПОДГОТОВКУ
НОВЫХ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СУЩЕСТВУЮЩИХ
МЕХАНИЗМОВ ДОСТИЖЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РФ ТАКЖЕ БЫЛИ ПОДДЕРЖАНЫ АДМИНИСТРАЦИЕЙ ПРЕЗИДЕНТА РФ, АППАРАТОМ СОВБЕЗА РФ, МИНОБОРОНЫ РФ, АППАРАТОМ ПОЛПРЕДА ПРЕЗИДЕНТА РФ В ЦФО, АППАРАТОМ ПОЛПРЕДА ПРЕЗИДЕНТА РФ В СФО

ПОРУЧЕНИЕ ПЕРВОГО ВИЦЕ-ПРЕМЬЕРА ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ
ХУСНУЛЛИНА М.Ш. НА ОСНОВАНИИ РЕШЕНИЯ КООРДИНАЦИОННОГО
СОВЕТА ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ОТ 11.02.2021:

Минтрансу России, Минэнерго России, Минэкономразвития России,
Минфину России рассмотреть предложения Общественной Палаты РФ и
обеспечить совместное их обсуждение

СОВМЕСТНЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ В ЧАСТИ МАССОВОГО ПЕРЕХОДА К СТРОИТЕЛЬСТВУ ЦЕМЕНТОБЕТОННЫХ ДОРОГ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ МИНИСТЕРСТВАМИ НЕ ПРОВОДИЛИСЬ

Предложенные Общественной палатой дополнения в национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» не внесены

ОТВЕТ ДЕПАРТАМЕНТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В
ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА МИНТРАНСА РОССИИ В
АССОЦИАЦИЮ БЕТОННЫХ ДОРОГ (КОПИЯ – В АППАРАТ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ) ОТ 12.08.2022:

- «строительство дорог с асфальтобетонным покрытием является оптимальным решением по показателю стоимости жизненного цикла»;
- «у дорожных одежд с цементобетонным покрытием по сравнению с асфальтобетонными присутствует ряд недостатков, которые могут оказать негативное влияние на использование покрытий из цементобетона»

ТАКИМ ОБРАЗОМ, БЕЗ ОБСУЖДЕНИЯ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ МИНИСТЕРСТВАМИ, НЕ ОРГАНИЗОВАВ УСЛОВИЙ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ И ПРОВЕРКИ МАТЕРИАЛОВ ОТРАСЛЕВЫХ НАУЧНЫХ И ПРОЕКТНЫХ ИНСТИТУТОВ, ОПЫТА РОССИЙСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ СТРОИТЕЛЬСТВОМ И ЭКСПЛУАТАЦИЕЙ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ С ЦЕМЕНТОБЕТОННЫМ ПОКРЫТИЕМ, МИНТРАНС РОССИИ, ФАКТИЧЕСКИ, СФОРМУЛИРОВАЛ ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ЭТОЙ ЧАСТИ, КОТОРЫМИ И РУКОВОДСТВУЕТСЯ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Почему вопрос выбора технологий для строительства автомобильных дорог обсуждался в Общественной палате РФ, почему был включен в решение Координационного совета, почему его необходимо и далее обсуждать на уровне аппарата Правительства РФ, на уровне первых руководителей нашего государства?

РЕЧЬ ИДЕТ НЕ ПРОСТО О ВЫБОРЕ ТОЙ ИЛИ ИНОЙ ТЕХНОЛОГИИ, НО О ВНЕДРЕНИИ НОВОГО ПОДХОДА, КОТОРЫЙ БУДЕТ ОПРЕДЕЛЯТЬ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ ДОРОЖНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СРАВНЕНИЕ ПОДХОДОВ:

«традиционный» подход (применение асфальтобетона)	инновационный подход (применение цементобетона)
<p>Возможность строить с «допущениями» в технологии (укладка асфальта в дождь/снег, несоблюдение толщины слоев асфальта, несоблюдение рецептур и т.д.). Возможность использования дешевой неквалифицированной рабочей силы. Простота текущих ремонтов.</p> <p>ПРИ ЭТОМ: Ремонты носят регулярный характер, ежегодно блокируя движение и снижая грузопоток. Дорожное покрытие «нуждается в защите» за счет постоянных и сезонных ограничений нагрузки на ось. С учетом регулярных и трудно прогнозируемых ремонтов расходы на содержание асфальтобетонных дорог постоянно растут – невыгодно государству, недопустимо для частного инвестора</p>	<p>Жесткие требования к качеству материалов, к четкому соблюдению технологии строительства. Необходимость применения современной дорожной техники и квалифицированного персонала. Ремонтировать сложно, поэтому необходимо сразу делать хорошо.</p> <p>ПРИ ЭТОМ: Получаем дороги с улучшенными потребительскими характеристиками, в т.ч. большей «грузоподъемности». Срок службы дорожного покрытия без текущих ремонтов гораздо выше, чем у асфальта, поэтому стоимость жизненного цикла таких дорог гораздо ниже. Возможность обеспечения главного принципа инвестирования: «вложить меньше – сделать лучше – получить больше».</p>

ПРИМЕНЕНИЕ ЦЕМЕНТОБЕТОННЫХ ПОКРЫТИЙ КАК ПОДХОД В
ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ПОЛНОСТЬЮ
ОТВЕЧАЕТ ЗАДАЧАМ И УСТАНОВКАМ ПРОГРАММНЫХ И
СТРАТЕГИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ ПРЕЗИДЕНТА И
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ УСЛОВИЙ
РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДЛЯ ВСЕХ ВИДОВ ТРАНСПОРТА

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДЛЯ ВСЕХ ВИДОВ ТРАНСПОРТА:

- 1) опережающее создание инфраструктуры
- 2) долгосрочное планирование
- 3) модель жизненного цикла
- 4) внедрение наилучших доступных технологий
- 5) ценообразование с учетом стоимости жизненного цикла
- 6) привлечение частных инвестиций
- 7) эффективные механизмы финансирования

ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ ПОДХОДА, СВЯЗАННОГО С
ПРИМЕНЕНИЕМ ЦЕМЕНТОБЕТОНА ПРИ
СТРОИТЕЛЬСТВЕ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ, В РАМКАХ
РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В
ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА НЕОБХОДИМО
ОСУЩЕСТВИТЬ РЯД МЕР

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕРЫ ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ ПОДХОДА, СВЯЗАННОГО С ПРИМЕНЕНИЕМ ЦЕМЕНТОБЕТОНА:

1) Корректировка подходов к дорожному строительству в общественном сознании (строить дороги «попроще и подешевле», а потом постоянно ремонтировать – не эффективно!)

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕРЫ ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ ПОДХОДА, СВЯЗАННОГО С ПРИМЕНЕНИЕМ ЦЕМЕНТОБЕТОНА:

2) Развитие научно-исследовательских и проектных институтов, которые будут заниматься технологиями, связанными с применением цементобетона в дорожном строительстве (технологии должны развиваться, масштабироваться, трансформироваться с учетом ландшафта и климатических особенностей конкретных регионов Российской Федерации и т.д.)

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕРЫ ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ ПОДХОДА, СВЯЗАННОГО С ПРИМЕНЕНИЕМ ЦЕМЕНТОБЕТОНА:

3) Развитие дорожного машиностроения с целью создания и совершенствования комплексов для строительства дорог с цементобетонным покрытием.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕРЫ ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ ПОДХОДА, СВЯЗАННОГО С ПРИМЕНЕНИЕМ ЦЕМЕНТОБЕТОНА:

4) Создание системы подготовки квалифицированных кадров для строительства дорог с цементобетонным покрытием

ПЕРЕХОД К МАССОВОМУ ВНЕДРЕНИЮ ТЕХНОЛОГИЙ
СТРОИТЕЛЬСТВА ДОРОГ С ЦЕМЕНТОБЕТОННЫМ ПОКРЫТИЕМ
ОКАЖЕТ СУЩЕСТВЕННОЕ ВЛИЯНИЕ НА НАПРАВЛЕННОСТЬ
ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ ДОРОЖНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Если у специалистов Минтранса России, Росавтодора, в определенных научных и экспертных кругах имеются сомнения относительно инновационности данных технологий, т.е. относительно того, что эти технологии позволят без увеличения затрат либо при их снижении строить дороги с улучшенными качественными характеристиками, востребованными рынком,

ЛОГИЧНЫМ И ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОМ ПРЕДСТАВЛЯЕТСЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ «СТОЛКНОВЕНИЯ» АРГУМЕНТОВ ОБЕИХ
СТОРОН, ИХ ТЩАТЕЛЬНОЕ ИЗУЧЕНИЕ И ПРОВЕРКА НА
ПРАКТИКЕ

В СООТВЕТСТВИИ С «ПОЛОЖЕНИЕМ О МИНИСТЕРСТВЕ ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» ПРЕДСТАВЛЯЕТСЯ, ЧТО ДАННУЮ РАБОТУ НЕОБХОДИМО ОРГАНИЗОВАТЬ МИНТРАНСУ РОССИИ КАК «ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОРГАНУ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ТРАНСПОРТА, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ ФУНКЦИИ ПО ВЫРАБОТКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ В СФЕРЕ...ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА...»

«СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА И ДАЛЬНЕЙШУЮ ПЕРСПЕКТИВУ ДО 2030 ГОДА», УТВЕРЖДЕНА РАСПОРЯЖЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 10.05.2016Г. №868-Р

Согласно п.21 Показателей Стратегии, доля вводимых цементобетонных дорог должна составлять:

2019-2020 гг.	2021-2025 гг.	2026-2030 гг.
20%	35%	50%

ФАКТИЧЕСКОЕ ИСПОЛНЕНИЕ СТРАТЕГИИ:

Прирост протяженности новых автомобильных дорог с жесткими дорожными одеждами за период 2017–2021 гг. составил 57 км. В настоящее время подведомственным Минтрансу России Федеральным дорожным агентством ведется строительство участков автомобильных дорог с жесткими конструкциями дорожных одежд общей протяженностью 83,5 км с планируемым вводом в эксплуатацию в период 2022–2024 годы.

Таким образом, доля дорог с цементобетонным покрытием в дорожном строительстве РФ на текущий момент составляет **около 1%**.

РАСПОРЯЖЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 06.04.2017 № 630-Р
УТВЕРЖДЕН ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

- Пунктом 18 Плана, начиная с декабря 2019 года, была предусмотрена реализация в различных климатических зонах РФ пилотных проектов по строительству автодорог с цементобетонным покрытием для оценки целесообразности их использования в будущем.

НЕ ИСПОЛНЯЕТСЯ

ПОРУЧЕНИЕ ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА РФ МЕДВЕДЕВА Д.А. НА СОВЕЩАНИИ 05.02.2019 О РАЗВИТИИ ПРОИЗВОДСТВА ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА» (П.12 ПРОТОКОЛА №ДМ-П9-7ПР):

«Минтрансу России, Минстрою России, Минпромторгу России и Минэкономразвития России представить до 27 марта 2019 года в Правительство Российской Федерации предложения по увеличению объемов строительства автомобильных дорог с применением цементобетонных покрытий с учетом оценки их экономической эффективности».

НЕ ИСПОЛНЕНО (Минтранс, фактически, уклонился от совместной проработки вопроса с Минпромторгом России)

23.01.2020 СОСТОЯЛОСЬ СОВЕЩАНИЕ В МИНТРАНСЕ РФ ПО
ВЫРАБОТКЕ КОНСОЛИДИРОВАННОЙ ПОЗИЦИИ ПО ВОПРОСУ
РАСШИРЕНИЯ ПРАКТИКИ СТРОИТЕЛЬСТВА АВТОДОРОГ С
ЦЕМЕНТОБЕТОННЫМ ПОКРЫТИЕМ, А ТАКЖЕ ОБСУЖДЕНИЯ
ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСОВ В ЧАСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА И
РЕМОНТА АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗНАЧЕНИЯ С ЦБП.

Ни одно из протокольных решений не было исполнено.

29.06.2020 СОВЕЩАНИЕ НТС РОСАВТОДОРА ПО ВОПРОСУ
РАССМОТРЕНИЯ ПРОЕКТА ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАСШИРЕНИЮ
ПРИМЕНЕНИЯ ЦЕМЕНТОБЕТОНА В КОНСТРУКЦИЯХ ДОРОЖНЫХ ОДЕЖД

План мероприятий по расширению применения цементабетона в
конструкциях дорожных одежд не принят по настоящее время.

Минтранс России, уклоняется от:

- исполнения Распоряжений правительства РФ в части увеличения строительства дорог с цементобетонным покрытием;
- исполнения поручений руководителей Правительства РФ в части сравнения экономической эффективности асфальтобетонных и цементобетонных дорог;
- диалога с научным и экспертным сообществом, поддерживающим развитие строительства дорог с ЦБП.

При этом, фактически, провозглашает внедрение технологий применения цементобетона для устройства дорожных одежд экономически не целесообразным (письмо-ответ в АБД и Аппарат Правительства РФ от 12.08.2022),

ЧЕМ, ВОЗМОЖНО, ПРЕПЯТСТВУЕТ ИННОВАЦИОННОМУ РАЗВИТИЮ ДОРОЖНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2 ИЮНЯ 2022 ГОДА СОСТОЯЛОСЬ СОВЕЩАНИЕ ПО РАЗВИТИЮ ДОРОЖНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ПОД ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОМ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПУТИНА В.В.

Несмотря на все шаги предпринимаемые Ассоциацией бетонных дорог и отдельными организациями-членами АБД, а также несмотря на инициативы по линии Общественной палаты РФ, ранее получившие одобрение Президента РФ Путина В.В. и вице-преьера Хуснуллина М.Ш.,

вопросы целесообразности развития строительства дорог с цементобетонным покрытием в ходе данного совещания не упоминались и не обсуждались

СКЛАДЫВАЮЩАЯСЯ СИТУАЦИЯ ДОЛЖНА СТАТЬ ПРЕДМЕТОМ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ, КАК В ЧАСТИ ВОЗМОЖНО НЕЭФФЕКТИВНОГО РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ МИНТРАНСОМ РОССИИ ПО ФОРМИРОВАНИЮ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА, ТАК И В ЧАСТИ ВОЗМОЖНО НЕЭФФЕКТИВНОГО РЕШЕНИЯ РОСАВТОДОРОМ ЗАДАЧ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ

КРОМЕ ТОГО, ПРЕДПОЧТЕНИЯ, ОТДАВАЕМЫЕ МИНТРАНСОМ РОССИИ АСФАЛЬТОБЕТОННЫМ ДОРОГАМ, МОГУТ ВЛИЯТЬ НА ОБЪЕКТИВНОСТЬ ВЫБОРА ОРГАНИЗАЦИЙ ДЛЯ ПРОЕКТИРОВАНИЯ, СТРОИТЕЛЬСТВА И ОБСЛУЖИВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ПРЕДЛАГАЕМЫХ ИМИ ТИПОВ ДОРОЖНЫХ ОДЕЖД, ЧТО МОЖЕТ ЯВЛЯТЬСЯ ОГРАНИЧЕНИЕМ КОНКУРЕНЦИИ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1.1. Общественному совету при Минтрансе России инициировать проведение совместного заседания с ОС при Росавтодоре с приглашением руководящих сотрудников Минтранса и Росавтодора для обсуждения необходимости организации изучения и сравнения двух подходов (технологий) устройства дорожных одежд.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1.2. В ходе данного заседания предложить Минтрансу России определить ответственных за разработку объективных механизмов сравнения двух подходов (технологий): методики расчета стоимости строительства с учетом жизненного цикла автомобильной дороги и качественных характеристик автодороги, которые будут сравниваться.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1.3. В последующем Общественному совету при Минтрансе России организовать общественную экспертизу разработанных Минтрансом механизмов сравнения двух подходов (технологий) к устройству дорожных одежд.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

2. Общественному совету при ФАС России инициировать изучение специалистами ФАС с привлечением Экспертного совета по развитию конкуренции в сфере дорожного строительства действующей процедуры выбора организаций-подрядчиков для проектирования, строительства и обслуживания федеральных автомобильных дорог. Предмет изучения – наличие/отсутствие объективных критериев сравнения вариантов дорожных одежд.